

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические указания по подготовке к зачету

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень - специалитета)

Екатеринбург
2022

Государственный пожарный надзор [Текст]: методические указания по подготовке к зачету. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) / сост. Я.Б. Каплан и др. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 14 с.

Составители:

Каплан Я.Б., начальник кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Ефимов И.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат юридических наук, доцент.

Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.

Бараковских М.В., старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Черепанов Е.А., старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Методические указания по подготовке к зачету предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета). Методические указания позволят качественно освоить необходимый учебный материал и подготовиться к промежуточной аттестации.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2022

Содержание

Введение…….. 4

1. Критерии оценки знаний обучающихся…….. 5

2. Порядок проведения зачета …… 5

3. Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к зачету …… 6

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к зачету литературы……..... 10

5. Рекомендации по подготовке к зачету …… 13

Введение

Целью освоения дисциплины является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

Для достижения данной цели предусматривается решение основной задачи – приобретение обучающимися теоретических знаний, формирование практических навыков и умений, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора в соответствии с действующим законодательством.

При подготовке к сдаче зачета по дисциплине «Государственный пожарный надзор» важная роль принадлежит умению обучающихся эффективно организовать самостоятельную работу, в ходе которой дорабатываются вопросы, рассмотренные на лекциях, происходит ознакомление с литературой, нормативными правовыми актами по изучаемым вопросам.

Представленные методические указания содержат критерии оценки знаний обучающихся, перечень теоретических вопросов и рекомендуемых для подготовки источников литературы. В комплексе представленная информация обеспечит не только качественную подготовку к сдаче зачета, но и позволит освоить основные аспекты деятельности органов федерального государственного пожарного надзора МЧС России в соответствии с требуемыми компетенциями.

1. Критерии оценки знаний обучающихся

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета (далее – зачет) по билетам, которые содержат 2 теоретических вопроса. Вопросы для подготовки к зачету представлены ниже. Оценка знаний обучающихся проводится по системе «зачтено» - «не зачтено».

«Зачтено» – полные и правильные ответы на вопросы с их обоснованием положениями нормативных правовых актов, или недостаточно полные и правильные ответы на вопросы, частичное обоснование ответов положениями нормативных правовых актов, или в целом ответы на вопросы отражают понимание обучающимся рассматриваемых вопросов, возникают сложности с их обоснованием положениями нормативных правовых актов.

«Не зачтено» – ответ показывает непонимание обучающимся рассматриваемых вопросов, обучающийся не способен обосновывать свой ответ положениями нормативных правовых актов.

2. Порядок проведения зачета

Перед проведением зачета дежурный получает в библиотеке литературу, разрешенную для использования при подготовке к ответам на вопросы билета (перечень литературы устанавливается преподавателем). Зачет проводится в течение 4 учебных часов.

Перед началом зачета преподаватель напоминает порядок его сдачи, правила поведения обучаемых, объявляет фамилии обучаемых освобожденных от его сдачи либо к нему не допущенных.

В аудитории остается 6 человек. Вызванный для сдачи зачета обучающийся докладывает о прибытии, предъявляет зачетную книжку, берет билет и бумагу для выполнения задания, называет номер билета и приступает к выполнению. На подготовку отводится 30 минут. Остальные обучающиеся заходят в аудиторию по мере сдачи зачета ранее зашедшими.

Обучающимся на зачете разрешается брать только один билет. В случае доклада обучающегося, что он не может ответить на вопросы билета, ему выставляется «неудовлетворительно». В случае нарушения установленных правил сдачи зачета обучающийся удаляется с него.

По готовности обучающегося к ответу, преподаватель проводит с ним собеседование. Для ответа на каждый из вопросов билета отводится не более 3 минут. После ответов на дополнительные вопросы преподавателя (не более трех) выставляется «зачтено» или «не зачтено».

По окончании зачета заполняется ведомость и в день зачета сдается в учебно-методический отдел. Обучающийся не сдавший зачет может быть допущен к повторной сдаче в период, предусмотренный для пересдачи.

3. Перечень вопросов для самостоятельной подготовки к зачету

1. Федеральный государственный пожарный надзор. Становление органов федерального государственного пожарного надзора в России.
2. Организационная структура федерального государственного пожарного надзора МЧС России.
3. Компетенции федерального государственного пожарного надзора.
4. Государственные инспекторы по пожарному надзору, наделенные правом осуществлять деятельность от имени органов государственного пожарного надзора.
5. Права, должностные обязанности государственных инспекторов по пожарному надзору.
6. Проверки выполнения требований пожарной безопасности: виды, периодичность и сроки их проведения.
7. Решение органа ГПН о проведении проверки. Содержание, порядок оформления и вручения.
8. Ежегодные планы проведения проверок объектов защиты физических лиц – правообладателей, за исключением объектов защиты – жилых помещений: содержание, порядок разработки и согласования.
9. Основание для включения плановой проверки органа власти, местного самоуправления в пятилетний план проведения проверок.
10. Акт проверки (акт проверки органа власти, акт проверки физического лица – правообладателя): содержание, порядок вручения.
11. Предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности: содержание, порядок вручения.
12. Применение проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении проверок.
13. Порядок внесения информации о проверках в Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.
14. Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий.
15. Плановые и внеплановые проверки за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий.
16. Оформление результатов проведения проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований.
17. Возбуждение дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности.
18. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора.

19. Должностные лица органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и наделенные правом рассматривать дела об административных правонарушениях.

20. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора, сроки рассмотрения.

21. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области пожарной безопасности.

22. Ответственность за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

23. Действия государственных инспекторов по пожарному надзору при производстве по делам об административных правонарушениях, касающихся административного приостановления деятельности.

24. Порядок информирования об исполнении государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности. График приема населения должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора.

25. Проведение консультаций по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности и вопросам, входящим в компетенцию органов федерального государственного пожарного надзора.

26. Устное и письменное консультирование в органах федерального государственного пожарного надзора.

27. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, исполняющего государственную функцию по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, а также его должностных лиц.

28. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды, формы и методы ее проведения.

29. Печатная противопожарная пропаганда, требования предъявляемые к ней. Цель, задачи, формы ее проведения.

30. Наглядно-изобразительная противопожарная пропаганда, требования предъявляемые к ней. Цель, задачи, формы ее проведения.

31. Информационное обеспечение в области пожарной безопасности. Информирование населения в области пожарной безопасности.

32. Порядок исполнения государственной функции по организации информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам.

33. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности.

34. Требования по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей. Создание и роль системы оповещения населения о пожарах.

35. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности.

36. Порядок проведения вводного противопожарного инструктаж.

37. Порядок проведения первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте.

38. Порядок проведения повторного противопожарного инструктажа.

39. Порядок проведения внепланового противопожарного инструктажа.

40. Порядок проведения целевого противопожарного инструктажа.

41. Проверка знаний правил пожарной безопасности. Требования, предъявляемые к содержанию программ обучения мерам пожарной безопасности.

42. Обязательное обучение мерам пожарной безопасности в образовательных организациях: виды и формы обучения.

43. Обучение мерам пожарной безопасности по месту жительства и на учебно-консультационных пунктах, созданных при жилищных организациях.

44. Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий. Официальный статистический учет и государственная статистическая отчетность по пожарам и их последствиям.

45. Учет пожаров и последствий от них в Российской Федерации.

46. Учет пострадавших при пожаре лиц. Пострадавшие (погибшие, травмированные) на пожаре лица.

47. Учет материального ущерба от пожаров. Прямой материальный ущерб от пожаров.

48. Карточка учета пожара, ее содержание. Порядок заполнения и прохождения карточки учета пожара.

49. Виды и значение статистических группировок в проведении анализа пожаров.

50. Порядок заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности). Форма № 1-пожары.

51. Нормативно-технический совет: состав, порядок создания, полномочия по согласованию специальных технических условий.

52. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

53. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации. Требования к декларации пожарной безопасности.

54. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности.

55. Порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением должностными лицами органов федерального государственного пожарного надзора положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к исполнению государственной функции, а также за принятием ими решений.

56. Плановые и внеплановые проверки деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.

57. Основные принципы противодействия коррупции. Организационные основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции.

58. Критерии (показатели) деятельности органов федерального государственного пожарного надзора, подлежащие изучению при проверке.

59. Статистическая отчетность по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности. Формы статистической отчётности по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности.

60. Сроки, порядок составления и прохождения форм статистической отчётности по осуществлению государственного надзора в области пожарной безопасности.

4. Перечень рекомендуемой для подготовки к зачету литературы

Основная литература

1. Государственный пожарный надзор : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность / авт.-сост. Я. Б. Каплан [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2020. – 136 с.
2. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / Я.Б. Каплан [и др]. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
5. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
8. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
9. Указ Президента РФ от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».
10. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

11. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

13. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок».

17. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

18. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

19. Приказ МЧС России от 26 декабря 2014 г. № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

20. Приказ МЧС России от 29 июля 2015 г. № 405 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по приему копий заключений о независимой оценке пожарного риска».

21. Приказ МЧС России от 09 февраля 2022 г. № 78 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов,

ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых должностными лицами органов государственного пожарного надзора МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

22. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок».

23. Приказ МЧС России от 07 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

24. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

25. Приказ МЧС России от 18 ноября 2021 г. № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности».

26. Приказ МЧС России от 5 сентября 2021 г. № 596 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности».

27. Приказ МЧС России от 07 июня 2021 г. № 364 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора».

28. Приказ МЧС России от 14 мая 2021 г. № 315 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в территориальных органах Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях и организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

29. Приказ МЧС России от 25 ноября 2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России».

5. Рекомендации по подготовке к зачету

Подготовку к сдаче зачета рекомендуется начинать по порядку изложения тем лекционного материала. Обучающиеся могут воспользоваться конспектами лекций и предложенной литературой. При первом чтении материала сначала следует получить общее представление о рассматриваемых вопросах, а также выявить сложные и непонятные моменты. Внимательно прочитав текст, необходимо выявить сущность вопроса и не пытаться сразу запомнить все определения и детали. При последующей проработке материала в прочитанном тексте выделяются главные идеи, устанавливаются логические взаимосвязи между ними, большее внимание уделяется деталям, особенностям протекания тех или иных процессов и явлений, материал повторяется несколько раз для лучшего запоминания определений и формул.

Во всех случаях, когда материал поддается систематизации, необходимо составлять схемы, диаграммы и таблицы. Такой подход структурирует и облегчает восприятие больших объемов информации и уменьшает ее объем при конспектировании, что очень облегчает запоминание материала, в том числе и визуально.

Подготовка к зачету должна обязательно сопровождаться повторением, поскольку это один из лучших методов прочного усвоения теоретического материала.

При планировании ответа на вопрос нужно быть готовым не только коротко и четко изложить материал, но и ответить на дополнительные вопросы по тематике билета.

Каплан Яна Борисовна
Ефимов Иван Александрович
Кректунов Алексей Александрович
Бараковских Михаил Васильевич
Черепанов Евгений Александрович

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Методические указания по подготовке к зачету с оценкой

специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень - специалитета)